

Рамиль Юзмухаметов

РОЛЬ И МЕСТО ВЕРХОВНОГО ЛИДЕРА ИСЛАМСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН

Термин Верховный Лидер относится к сфере государственной власти. Но по сути, это имам всех иранских шиитов. Институт имамата является одним из важнейших в шиитском направлении ислама. По этой причине конституция ИРИ в статье 2 провозгласила имапат и институт перманентного Рахбарства (верховного лидерства) и главенствующую роль в продолжении исламской революции и непрерывное усердие исламских правоведов (факихов) на основе Корана и заповедей двенадцати священных имамов шиитов. Кроме 2-го Положения, положения 5, 57, 60, 107, 112, 113, 130, 131, 142, 175, 176, 177 иранской конституции указывают на роль и положение Рахбара (верховного лидера) в стране. Эти положения касаются непосредственно качеств, условий, присущих верховному лидеру, и порядка избрания, и его полномочий, ответственности, отстранения от власти в ИРИ. Институт имамата в своей сущности восходит к двенадцати святым имамам в шиитском толке ислама. И на время отсутствия двенадцатого скрытого имама Мехди продолжение имамата и Рахбарства (верховного лидерства) в шиитском обществе возлагаются на исламских правоведов (факихов), то есть на этих Рахбаров (верховных лидеров). Таким образом, это особый вид общественного имамата, который обладает свойствами временного имамата, имамата замещения, «вынужденного» имамата.

При этом ими принимаются полномочия священного имама в части издания фетв и вынесения исламских приговоров. Среди важнейших полномочий верховного лидера – вопросы, связанные с мусульманской юриспруденцией, изданием фетв, исполнение исламских судебных функций, а также в наставлении на истинный путь, которые считаются важнейшими вопросами в мусульманской юриспруденции. Вот что прописано в рамках конституции по вопросам правления верховного лидера (Рахбара), касающееся качеств и условий для избрания верховного лидера, порядок избрания и отстранения верховного лидера, рамки его полномочий в наставлении и лидерстве в исламском обществе.

1. Качества и условия, необходимые для избрания верховного лидера. В соответствии с Положением 5 и 109 Конституции ИРИ условия и качес-

тва верховного лидера состоят из: научной (исламской) компетентности в делах мусульманской юриспруденции, справедливости, богобоязненности, правильного видения политических и социальных аспектов верховного правления, благородства, смелости и достаточной силы для лидерства. Если такими качествами обладают несколько претендентов, то выдвигается человек, который обладает более сильным видением мусульманских юридических и политических дел. Определение этих условий и качеств относится к Совету Экспертов при Верховном Лидере. Следует обратить внимание на то, что никто не может выдвигать сам себя кандидатом на пост лидера, в отличие от поста президента или депутата парламента. Выдвижение кандидата на пост верховного лидера является общенациональной компетенцией, а после изменения конституции в 1990-м году, компетенция эта была возложена на Совет Экспертов при Верховном Лидере. Этот совет избирается нацией.

2. Компетентный орган, выбирающий Верховного Лидера.

Конституция ИРИ в Положении 107 называет компетентным органом для избрания Верховного Лидера Исламской Революции Совет Экспертов (при Верховном Лидере), избираемый народом Ирана. Обязанности этого Совета, связанные с избранием лидера исламской революции, согласно положения 107 Конституции ИРИ, следующие: «После Великочтимого Светоча Учения и Великого Лидера Мировой Исламской Революции и основоположника Исламской Республики Иран аятоллы Великого Имама Хомейни, который был признан и принят подавляющим большинством народа на пост Светоча Учения, назначение лидера было возложено на избираемый народом Совет Экспертов при Верховном Лидере Ислам-

ской Революции. Совет Экспертов при Верховном Лидере Исламской Революции рассматривает кандидатуры всех мусульманских правоведов (факихов), обладающих вышеупомянутыми условиями, указанными в Положении 5 и 109 конституции. В случае если один из них превосходит остальных в вопросах мусульманской юриспруденции или политических и социальных вопросах, либо обладает всеобщим признанием, либо обладает выдающимися особенными качествами, упомянутыми в 109-м положении конституции, тогда Совет Экспертов избирает Верховным Лидером Исламской Революции такого претендента. В противном случае, либо в случае отсутствия такого кандидата, избирают Верховным Лидером Исламской Революции одного из числа Совета Экспертов при Верховном Лидере Исламской Революции. Верховный Лидер Исламской Революции, избранный экспертами, то есть Верховный Правитель, наделяется всеми обязанностями и ответственностью, относящимися к этой должности по конституции. Верховный Лидер Исламской Революции вместе с остальными гражданами страны имеет равные права перед законом. Вопросы, связанные с численным составом Совета Экспертов при Верховном Лидере Исламской Революции, порядок их избрания и сроки их полномочий будут нами рассмотрены отдельно.

3. Обязанности и полномочия Верховного Лидера Исламской Революции (Рахбара).

Обязанности и полномочия Верховного Лидера Исламской Революции в 110-м положении Конституции ИРИ описаны следующим образом: 1. Определение политики, всего политического строя ИРИ после совещания с Советом по Определению Целесообразности Строю; 2. Контроль за тщательным исполнением политики строя. 3. Про-

ведение референдумов. 4. Верховное Главнокомандование вооруженными силами. 5. Объявление войны, мира и объединение всех родов вооруженных сил. 6. Назначение и отстранение либо принятие отставки членов Совета Стражей меджлиса (иранского праламента), высших постов в законодательной, судебной власти, главы Организации телерадиовещания ИРИ, Начальника Генерального Штаба, Главнокомандующего Корпуса Стражей Исламской Революции (КСИР) и высших командующих вооруженных сил и полиции. 7. Разрешение разногласий и урегулирование взаимоотношений трех ветвей власти. 8. Решение сложностей, связанных с государственным устройством, не разрешимых обычным путем через Совет по Определению Целесообразности Строю. 9. Подписание исламского указа о назначении президента республики после его всенародного избрания. Определение целесообразности выдвижения того или иного кандидата на пост президента республики, имеющего или не имеющего подходящие качества и условия для избрания, прописанные в Конституции. Следует перед избранием или выборами президента эту кандидатуру направлять на рассмотрение Совета Стражей, а на первой стадии подлежащего утверждению лично Верховным Лидером Исламской Революции. 10. Отстранение президента страны с учетом целесообразности для страны после решения Высшего Совета страны, в связи с нарушением президентом страны своих законных обязанностей, либо мнения Меджлиса Исламского Совета (парламента) ИРИ о невозможности занимать этот пост на основе положения 89. 11. Помилование или смягчение наказания судей в рамках норм ислама по предложению Главы судебной власти страны. Лидер исламской револю-

ции может некоторые из своих полномочий и обязанностей передавать другому лицу. Рассмотрев выше все пункты, связанные с деятельностью Верховного Лидера (Рахбара) Исламской Революции в ИРИ, становится понятным, что полномочия эти обширны во всех сферах жизни общества, органах власти и правительстве. И мы можем сделать вывод о термине Верховный Правитель, содержащийся в положении 57. Однако практическое и законодательное осуществление их в соответствующих формах, установленных для решения общенациональных дел и участия их во власти, описываются нижеследующим образом:

В общих делах страны. Определение общей политики государственного строя и соблюдение тщательного исполнения всех государственных дел, разрешение сложностей с государственным строительством после совещания с Советом по Определению Целесообразности Строю, решение противоречий и урегулирование взаимоотношений трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной.

В части законодательной власти. Законодательная власть состоит из двух органов – Меджлиса Исламского Совета и Совета Стражей (наблюдателей). Полномочия Верховного Лидера Исламской Революции ограничены участием в последнем из перечисленных органов. В том смысле, что назначение, отстранение и принятие отставки шести членов факхов этого Совета Стражей стоит за лидером исламской революции. Но шесть остальных юристов этого совета избираются Меджлисом Ирана из числа компетентных специалистов, которые представляются в Меджлис главой судебной власти Ирана.

В области управления исполнительной властью. Верховный Лидер Исламской Революции подписыв-

вает указ о назначении президента республики после его всенародного избрания. Либо об отстранении от должности президента республики в целях интересов страны. После вынесения вердикта Верховным Судом страны либо по причине нарушения своих законных обязанностей, либо после вынесения решения Меджлисом в связи с ненадлежащим исполнением своих полномочий после парламентских слушаний, и непременно заручившись согласием самого Рахбара с отставкой президента республики. Назначение вице-президента исполняющим обязанности президента страны происходит либо в случае отставки президента, либо его кончины, либо отстранения по состоянию здоровья, либо его отсутствия более двух месяцев, что препятствует исполнению обязанностей президента. В случае невозможности проведения выборов нового президента, и когда пост президента остается свободным после предыдущего президента, возможно, что иное лицо, кроме вице-президента (в случае смерти или отсутствия самого вице-президента), будет назначено на пост президента. Таким лицом может стать человек, которого Рахбар считает компетентным для временного исполнения обязанностей президента.

В военной сфере Верховный Лидер Исламской Революции включает в себя обязанности Верховного Главнокомандующего вооруженными силами, объявление войны, мира, призыв в вооруженные силы, отстранение, назначение и принятие отставки начальника генштаба, Главнокомандующего Корпуса Стражей Исламской Революции (КСИР), высший командный состав вооруженных сил и полиции и, наконец, назначение двух человек своими представителями в Высший Совет Национальной Безопасности, а также подписание решений Высшего

совета национальной Безопасности.

В области судебной власти – как высший государственный пост страны назначение, отстранение, принятие отставки главы судебной власти, помилование и смягчение наказания судей в пределах норм ислама, по предложению и требованию главы судебной власти страны.

В области других законодательных органов ИРИ полномочия ВЛИР включают в себя: формирование, назначение постоянных и сменяемых членов Совета по Определению Целесообразности Строю и подписание его решений; кроме того, в соответствии с положением 177 Основного Закона внесение в Совет по Пересмотру Конституции предложений по реформированию или дополнению Основного Закона ИРИ, и назначение своими представителями десяти человек в вышеупомянутый Совет по Пересмотру Конституции. И наконец, в обязанности ВЛИР входит назначение, отстранение и принятие отставки председателя Организации Телерадиовещания ИРИ. Конституция также определяет и другие обязанности и полномочия для ВЛИР. Эти положения будут разъяснены нами отдельно.

4. Уход от власти, либо отстранение, либо кончина лидера. Верховный Лидер Исламской Революции, естественно, живет не вечно. Кроме того, ВЛИР может завершить свои полномочия и по разным другим причинам. Добровольный уход может иметь различные причины. В конституции Ирана термин «отставка» применяется ко всем должностным лицам страны, кроме Рахбара. Однако в системе управления «уход» Рахбара подразумевается именно как отставка. ВЛИР уходит со своего поста в случае, когда по каким-либо причинам не считает возможным дальнейшее исполнение своих обязанностей, либо по личным мотивам. И об этом он должен сооб-

щить Совету Экспертов при ВЛИР, которые предложат и назначат его преемника. И окончательное решение по этому вопросу, таким образом, принадлежит Совету Экспертов при ВЛИР. В двух случаях, то есть при кончине либо уходе, Эксперты Рахбара обязаны в кратчайшие сроки приступить к назначению и представлению нового лидера исламской революции. Однако в Конституции Ирана во вступлении к Положению 111 есть еще два момента касательно отстранения Рахбара. Один из них – его неспособность занимать этот пост, другая причина – отсутствие одного из личных качеств, необходимых человеку для занятия поста Рахбара. Эти личные качества и условия избрания указаны в Положениях 5 и 109 Конституции Ирана. Это может быть либо утрата таковых качеств со временем, либо отсутствие их изначально. Определение этого обстоятельства также возлагается на Совет Экспертов Рахбара. Эта недееспособность Рахбара может касаться как его физического, так и умственного или психического состояния. Кроме того, возможны случаи, которые вообще не зависят от самого Рахбара, и которые невозможно предвидеть заранее – похищение (прецедент в Ливане), пленение врагами, его исчезновение и другие, которые могут произойти с любым должностным лицом любой страны. Что касается утраты необходимых личных качеств в вышеприведенном положении, то к ним могут относиться: сила веры, справедливость, политическое видение, смелость, способность управлять, религиозные наставления духовного лидера, которые, возможно, с самого начала отсутствовали (одно из этих качеств), либо впоследствии были утрачены. В любом случае изучение вопроса об утрате личных качеств и условий возлагается на комиссию, избираемую

из числа совета экспертов при ВЛИР, в котором семь постоянных членов и четверо резервных членов и которых сам этот совет экспертов, согласно своему внутреннему Уставу, избирает на два года. Рассмотрение этой комиссии является секретным и результаты расследования должны вначале поступать в распоряжение президиума Совета экспертов, а в случае необходимости решение рассматривается и принимается на секретных или закрытых заседаниях экспертов. И после всего решение должно доводиться до всей нации. После решения вопроса о необходимых личных качествах ВЛИР, эксперты назначают и представляют всей нации преемника Рахбара, ушедшего в отставку.

5. Временный совет по Лидерству Исламской Революции. С кончиной или уходом или отстранением Рахбара, старейшины при Рахбаре обязаны в кратчайшие сроки определить и представить преемника Рахбара. Однако возможно, что такое дело не может явиться слишком простым и легким, и назначение преемника умершего, либо отстраненного, либо подавшего в отставку Рахбара по любой причине может занять длительный промежуток времени. В этом случае возложение обязанностей по управлению делами, относящимися к должности Рахбара в Положении 111 Конституции описаны нижеследующим образом: «До тех пор, пока не будет представлен новый Рахбар, создается совет, куда входят президент республики, глава судебной власти страны и один из мусульманских правоведов (факихов) из числа членов Совета Стражей (этого правоведа избирает Совет по Определению Целесообразности Строю). Этот Совет временно берет на себя обязанности ВЛИР и в случае, если в этот промежуток времени один из этих вышеназванных лиц по какой-либо причине не

сможет выполнять такие обязанности, на его место назначается другой человек по выбору Совета Стражей (при сохранении большинства мусульманских правоведов в Совете Стражей)». Несмотря на то, что этот временный совет берет на себя все обязанности ВЛИР, все же принятие решений касательно полномочий по определению общей политики государства, контроля над должным исполнением этой политики, управление всеми делами, объявление войны и призыва в вооруженные силы, отстранение президента республики, назначение, отстранение, принятие отставки начальника генштаба, главнокомандующего КСИР, высшего командного состава вооруженных сил и полиции осуществляется после принятия тремя четвертями членов Совета по Определению Целесообразности Строю и подлежит исполнению. В этой связи необходимо добавить, что в соответствии с последней статьей Положения 111, когда Рахбар по причине болезни или иного происшествия не сможет исполнять свои обязанности, на этот период вышеупомянутый совет возьмет на себя эти обязанности. В современном государственном устройстве Ирана есть два важных независимых политических органа, которые имеют прямое отношение к делам Рахбара. Один из них наблюдает за условиями и порядком избрания либо отстранения Рахбара. Другой орган находится в распоряжении Рахбара. Эти два органа следующие: Совет Экспертов при Рахбаре, другой – Совет по Определению Целесообразности Строю. Оба этих органа кратко описаны в Конституции ИРИ.

Функции этих двух органов:

1. Совет Экспертов при Верховном Лидере Исламской Революции (СЭ ВЛИР). В Положении 107 и 108 Конституции ИРИ говорится об органе под названием Совет Экспертов

при Верховном Лидере Исламской Республики. Порядок его формирования в конституции прописан особым образом. Дело в том, что этот орган был учрежден еще до принятия Конституции. И как бы задним числом в конституцию было вписано, что учреждение этого органа возлагается на первых мусульманских правоведов (факихов) Совета Стражей после победы исламской революции в 1979 году. Последующие изменения Совета экспертов уже отнесены к компетенции самого Совета экспертов при Рахбаре (после изменения конституции ИРИ). Положение 108 полностью посвящено назначению ВЛИР Советом экспертов. Об этом положении было уже сказано выше. Вот что говорится в Положении 107: «Закон относительно количества и качеств и условий старейшин, порядка их избрания и внутреннего устава их заседаний для первого созыва должен быть подготовлен мусульманскими правоведами первого состава Совета стражей (снова запись задним числом) и должен приниматься большинством голосов. Окончательно закон принимается ВЛИР. А уже после этого всякие изменения и обновления в этом законе и принятие других решений, касающихся обязанностей этих экспертов, находится в их собственной компетенции. Подготовка и разработка закона о количестве и личных качествах экспертов и порядок их избрания и внутренний устав их заседаний, в соответствии с вышеупомянутыми принципами Конституции, возлагались на первых правоведов-факихов Совета Стражей после победы исламской революции, и окончательное решение принимал лидер исламской революции аятолла имам Хомейни, который в 1359-1361 гг. осуществлял эту работу. И после того всякие реформирования в законе и внутреннем уставе находятся в собственной компетенции экспертов и

это составляет исключение в системе законодательной власти. То есть получается, что отдельно от законодательной власти, которая олицетворяется парламентом Меджлисом Исламского Совета, имеется еще один политический орган в системе власти страны - Совет экспертов при ВЛИР. Парламент не вмешивается в его деятельность. В соответствии с законом «О выборах Совета экспертов при ВЛИР» и собственным внутренним уставом, срок полномочий Совета составляет 8 лет. Общее количество представителей пропорционально количеству провинций в стране и численности населения в них. Для провинций с населением, имеющим право голоса менее полумиллиона жителей – один представитель в Совете, а для провинций с населением больше полумиллиона на каждые дополнительные полмиллиона жителей прибавляется на одного представителя. Таким образом, общее количество представителей в настоящий момент составляет 83 человека. Разумеется, с увеличением численности населения это количество будет возрастать (согласно официальным статистическим данным страны). Условием для избираемых закон выдвигает наличие следующих личных качеств: истинность веры в бога, должные моральные нравственные качества, полное знание ислама и усердие в нем, стаж изучения ислама, общественно-политическое видение, кроме того, знание общенациональных проблем, стоящих на повестке дня, вера в праведность исламского строя в Иране, а также репутация в прошлом в политике и общественных делах. Вот такие ограничения! Источником для определения вышеперечисленных качеств претендентов является мнение трех известных духовных деятелей, которые имеют общенациональный авторитет, если они не обладают высшей степенью

познания (аятоллы). Но претенденты, обладающие такой степенью познания (аятоллы), или если эти люди, по мнению Рахбара, обладают такой же степенью познания и Рахбар это подтверждает, а также другие люди, пользующиеся уважением в науке и исламе, не нуждаются в рекомендациях для участия в Совете Экспертов. Избиратели также должны быть гражданами Ирана и проживать в стране 15 лет. Вышеупомянутый Совет до сего дня созывался дважды сроком по 8 лет. Выборы третьего созыва Совета Экспертов были проведены в 1999-м году (т.е. следующие состоятся в 2007-м году).

2. Совет по Определению Целесообразности Строю (СОЦС). В новой редакции Положения 112 Конституции Ирана после реформирования в 1990 году появился специальный орган, относящийся непосредственно к Верховному Лидеру Исламской Революции – Совет по Определению Целесообразности Строю (СОЦС). Почвой для создания такого органа в государственном устройстве Исламской Республики Иран послужил Указ от 8 марта 1987 года Верховного Лидера Исламской Революции аятоллы Р.М.Хомейни. И объясняется это событие велением времени. Затем этот орган закрепился в реформированной конституции. Для лучшего понимания характера и количественного и качественного состава этого органа необходимо рассмотреть две стадии существования его: до изменения конституции в 1990 году и после изменений. Рассмотрим отдельно. Случалось так, что законы в парламенте страны Меджлисе Исламского Совета после прохождения принимались, но Советом Стражей некоторые из этих законов не ратифицировались по причине противоречия основному закону и нормам ислама. И в результате возникала трудность в осуществ-

влении отдельных обязанностей правительства страны. В условиях войны, в условиях экономической блокады, борьбы с наркоманией, со спекуляцией и в условиях необходимости ускорения социально-экономического развития страны и был издан указ о создании такого органа Совета по Определению Целесообразности Строю. Он был необходим для решения некоторых сложных проблем в государственном строительстве нестандартным путем и для определения рамок правительственных полномочий, которые обычным путем не представлялось возможным решить. История создания СОЦС следующая. Руководители трех ветвей власти совместно с тогдашним премьер-министром

страны и покойным хаджи Ахмадом Хомейни обратились с письмом к Рахбару за помощью в разрешении правительственного кризиса, связанного с противостоянием Меджлиса Исламского Совета и Совета Стражей по поводу несоответствия положениям шариата или Конституции Ирана принятого Меджлисом закона. Парламент страны в свою очередь не соглашался с мнением Совета Стражей о необходимости изменений этого закона. Такова была причина обращения руководителей страны к Верховному Лидеру Исламской Революции. И великий имам высказал свое мнение о создании подобного Совета Целесообразности.

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена той особенности нынешней политической власти в Иране, которая касается поста Верховного Лидера, представляющего собой высший надгосударственный пост в стране. Его основной обязанностью является гарантия претворения в жизнь положений Священного Корана и исламской конституции Ирана.

RAMIL YUZMUKHAMETOV

THE ROLE AND POSITION OF SUPREME LEADER OF ISLAMIC REVOLUTION IN POLITICAL SYSTEM OF ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN

SUMMARY

Ключевые слова: Исламская Республика Иран, Исламская революция, Верховный Лидер (Рахбар), Конституция Исламской Республики Иран, веляят-е факих.

Keywords: Islamic Republic of Iran, Islamic revolution, Supreme Leader (Rahbar), Constitution of Islamic Republic of Iran, velayat-e faqih.

Юзмухаметов Рамиль Тагирович (Казань, Россия) – кандидат филологических наук, доцент кафедры восточных языков ТГГПУ. E-mail: dial@rambler.ru